

聯合國



經濟及社會理事會

人權委員會
第五十三屆會議
臨時議程項目 9(a)

進一步促進和鼓勵人權和基本自由，包括

委員會的工作方案和方法問題

在聯合國系統內為增進切實享有人權和

基本自由可採取的其他方針和辦法

對婦女的暴力行為、其原因和後果問題特別報告員
拉迪卡·庫馬拉斯瓦女士的報告

增編

特別報告員到南非考察社區強姦問題後提出的報告
(1996年10月11日至18日)

目錄

導言.....	3
一. 一般背景資料.....	3-4
二. 刑事司法制度與種族隔離遺留問題，以及強姦罪的模式.....	4-6
三. 法律框架.....	6-7
A. 國際.....	6-7
B. 國家.....	7
四. 政府的政策和戰略.....	7-8
五. 警察.....	8-10
六. 行政區外科醫生.....	10-11
七. 司法部門.....	11-12
八. 差異問題：約翰尼斯堡亞歷山德拉鎮的案例研究.....	12-14
九. 社區活動.....	14-16
十. 結論和建議.....	16-18

導言

1. 應南非共和國政府的邀請，對婦女暴力行為、其原因和後果問題個別報告於 1996 年 10 月 11 日至 18 日訪問了南非普利托利亞、約翰尼斯堡和開普敦，以研究社區內的強姦問題。
2. 特別報告員願藉此機會對南非政府在她訪問期間給予的合作及協助表示感謝，這些協助及合作使特別報告員能與社會所有有關階層代表見面，特別報告員還願對聯合國開發計劃署駐普利托利亞代表及其辦事處對其訪問提供的後勤和組織支助表示感謝。
3. 特別報告員在訪問期間，會見了福利部長、司法部副部長以及外交部、司法部、福利部和人口發展部的高級政府代表、警察、司法機構人員、非政府組織和社區組織的代表，遭受暴力行為的女受害者和社會其他有關階層代表。這些會見使她對正在研究的問題有了全面的了解。特別報告員會見的部分個人/組織名單附於本報告之後。
4. 特別報告員選擇南非做為社區強姦問題的研究案例，因為據說該國的這一問題發生率高。透過訪問，她可以探討政府及社區對此現象的反應。另外，在南非這樣一個暴力行為嚴重的社會裡，特別報告員很想研究種族隔離結束之後婦女遭受暴力行為的情況。

一.一般背景資料

5. “麗賈納·尼安達住在木蓋尼河路德班警察局外面的人行道上。她在那裡已經住了 20 多年。麗賈納患有癲癇病，幾乎不能走路。白天，她賣用過的塑膠化學品容器，以此謀生和給子女寄錢，供他們上學。晚上，她幾乎無法闔眼，因為她害怕被稱為“流氓”的那些當地暴徒來偷她的東西或在她湊合著的床上攻擊她和強姦她。幾百名婦女住在德班警察局外面人行道上的非正規居住區內，容易遭受“流氓”攻擊，週末這些流氓酒醉時尤其危險。據報導，婦女輪流在該警察局外面的長椅尾端睡覺，因為她們知道在尾端的婦女可能遭受姦污。”¹
6. 南非的犯罪率居世界第二位。南非的 16% 的死亡是非自然原因所致。²根據一些資料來源，南非的謀殺率居世界第一位。³ 在 1994 年，報案的強姦案有 32,107 起，比上一年增長 16%。⁴ 1993 年，報案的強姦案達 28,318 起，警察估計實際報案數僅佔所有強姦案件的 2.8%。⁵ 如果這一情況屬實，在主動收集對婦女的暴力行為的統計數字的國家中，南非發生的強姦案也可能最

¹ 《目前平等》，婦女的行動 6.1，1994 年 5 月。

² 南非政府向第四次世界婦女大會提交的報告（以下稱《北京報告》），1995 年，第 44 頁。

³ 經濟情報股，南非國家概貌，1995 年-1996 年，第 6 頁。

⁴ 人權觀察：南非存在的侵害婦女的暴力行為，人權觀察/非洲，人圈觀察婦女權利項目，1995 年。

⁵ 同上，第 44 頁。

多。除了強姦罪發生率高以外，南非婦女還死於政治暴力行為。從 1990 年 6 月到 1993 年，922 名婦女死於國內政治衝突，880 名婦女受傷。由於該國出現新的政治氣氛，有跡象表明此類暴力行為目前正在減少。

7. 除暴力行為發生率高，南非還是一個深刻分裂的社會，正如南非向在北京召開的第四次世界婦女大會提交的官方報告所坦率指出的那樣，南非的生活在很大程度上受制於種族、社會等級和性別問題，地區差別和世界上最高的基尼係數（收入分配指示數）均表明存在縱向及橫向歧視。⁶
8. 南非婦女人口為 15,507,390 人，其中 75% 是黑人，13% 是白人，9% 是有色人，3% 是印度人。三分之一的婦女人口在 15 歲以下。⁷ 婦女文盲率達 50%，婦女失業率為 14.7%，而男人失業率則為 11.5%。31.1% 的黑人職業婦女從事家庭服務工作，這說明南非存在的社會壓迫的性質。黑人婦女的失業率為 17.9%，而白人婦女的失業率卻僅為 3.9%。⁸ 在農村地區，28% 的家庭是婦女當家，在城市地區，29% 的家庭是婦女當家。在 100,000 起分娩中，黑人產婦的死亡率為十萬分之 2.6，白人產婦則為十萬分之 0.003。南非有 28.3% 的黑人婦女及 4% 的白人婦女營養不良。人體免疫缺損病毒陽性指示數為黑人婦女 5.55%，白人婦女 0.52%。
9. 統計資料表明，儘管取得了經濟進步，但南非面臨第三世界的社會問題。然而，有跡象表明南非正在發生重大變革。特別報告員在南非期間會見的決策者們非常樂觀，而且富有遠見。特別報告員對此也感到樂觀，因為南非官員尤其是女官員的理想和人道主義給她留下了深刻的印象。隨著南非領導人開始控制該國政治生活和擬定該國未來的經濟政策，令人耳目一新的是注意到 26.5% 的新官員是婦女，是世界上婦女官員比例最高國家之一。該比例是在 1985 年僅在 2.8% 的基礎上取得的進步。不過，仍無婦女擔任最高級別的文職官員，且婦女在司法部門僅佔 10%。

二. 刑事司法制度與種族隔離遺留問題，

以及強姦罪的模式

10. 特別報告員見過的所有專家均提到公眾對刑事司法制度普遍不信任，因為該制度與前種族隔離政權仍然密切關聯。在前政權統治期間，刑事司法制度曾被視為針對黑人人口的國家暴力的一部分。刑事司法機制與政治和種族壓迫制度的密切關聯在很大程度上致使南非社會暴力犯罪率高。這一關連或許是根除暴力犯罪和舉報、起訴及懲治罪行的最大障礙。特別報告員深信不疑的是，若不全面改革刑事司法機制，若不重新培訓其工作人員或設立更有代表

⁶ 《北京報告》導言

⁷ 同上，第 4 頁。

⁸ 同上，第 20 頁。

性的服務機構，將永遠無法遏制一般的暴力行為，特別是對婦女的暴力行為。

11. 南非的暴力行為的種類很多。第一類屬於政治暴力遺留問題，在前些年廣泛存在，此類暴力行為包括國家對公民尤其是對黑人公民採取的暴力行為、不同政黨之間相互鬥爭的暴力行為以及不同族裔團體及其首領之間的暴力行為。雖然評論者指出尚未對強姦問題進行重大研究，但有證據表明婦女曾是出於政治動機的強姦對象。⁹
12. 除政治暴力行為外，還有暗中進行的職業性暴力行為，這常常與大規模有組織的犯罪活動有關。此類暴力行為尤其針對婦女，其中一個例子是人們所知的與南非公共交通設施極少有關的“計程車殺人案”（見下文第 25 段）。還有轎車劫持案，以及在一些城市地區還有所謂的“滾動遊戲”，這種令人非常恐怖的犯罪行為基本上屬於輪姦，但被視為男人的消遣活動，如同喝酒或打牌一樣。對婦女組織而言，“滾動遊戲”典型地反應南非社會固有“大男人主義”的做法和社會對欺辱婦女暴力行為的合法化及容忍。一個人權觀察社關於南非對婦女暴力行為的報告用很長篇幅論述此類暴力行為。¹⁰一位社區領導人曾對人權情況調查者這樣講，“滾動遊戲”不是犯罪，它只是遊戲而已。¹¹
13. 關於強姦問題，統計資料最可怕的一面是犯罪者和受害者的狀況和年齡。正如人權觀察社在其報告中所述，“令人不安的是，1993 年 7 月至 1996 年 6 月期間被判強姦罪的人中有 40% 是二十歲以下的年輕人，而在毆打案件方面，年輕人僅佔被判罪人數的 15% 至 21%。”¹²
14. 南非社會對婦女的暴力行為嚴重程度在不同地區、城市與農村之間以及黑人社區與白人社區之間存在差別。在北開普省，有許多有色人口分佈在各地，一般暴力行為的增加、家庭的破裂和婦女社會地位的低下，均增加了婦女遭受暴力與虐待的可能性。另外，在一些主要是黑人居住的地區，沒有專門處理對婦女犯罪的警察局。此類地區包括東開普省，夸祖魯-納塔爾省和北德蘭士瓦省。而且，這些婦女更不可能舉報強姦罪，因為有些文化不將它視為犯罪。此外，《制止家庭暴力法》未在黑人家園實施，這使黑人婦女與刑事司法制度更加疏遠。特別報告員還獲知：解決對婦女的暴力行為問題的警察試辦項目經常在普利托利亞、德班、約翰尼斯堡等城市地區實施，而未在農村和偏遠地區實施。
15. 執法方面的差異是特別報告員訪問中發現的一個主要問題。城市的白人社區誇耀一些極令人感興趣的警察巡邏防止強姦問題的方案，但是黑人居住區在打擊強姦犯罪方面嚴重缺乏資金、人員及意識，令人深感不安。特別報告員試圖在下文關於警察的一節中闡述其中一些令人關注的問題。種族隔離時

⁹ 人權觀察，第 21 頁。

¹⁰ 同上，第 54-57 頁。

¹¹ 同上，第 55 頁。

¹² 同上，第 53 頁。

期，刑事犯罪巡邏在黑人地區止步，這一遺留問題提醒人們注意南非刑事司法制度面臨的挑戰。

16. “社區治安”的概念尚未在南非各地變為現實；也未在黑人城鎮或鄉村地區生根，如果南非打算降低極令人不安的強姦罪和暴力行為的統計數字，它就必須使刑事司法制度從鎮壓機器及其心態轉變成基於社會正義的社區治安制度。在警察、檢察院和司法機構中培養社會正義的意識，應成為政府執法機構，尤其是司法部的首要任務。
17. 在與特別報告員討論南非婦女遭受暴力行為的原因時，專家們經常提及沒有人權文化的宗法式暴力社會，在這樣的社會中，人們往往不知道如何使用刑事司法制度，尤其不知道如何報案。在這一社會中，暴力行為的女受害者常常蒙受恥辱或受到責備，卻得不到支持。所以，必須在南非社會培養積極的社會風氣，使女受害者在警察局合法遠能感到坦然自在。一些改革已作為試行方案在若干地區進行。但制定一項使刑事司法制度“對受害者友善”的總政策則勢在必行。

三. 法律框架

A. 國際

18. 人們日益認識到對婦女的一般暴力行為特別是強姦是屬侵犯婦女人權的行為，國家保證保護這些權利的責任是國際人權法的一個方面。南非是國際社會的成員，人們期待它對這些國際標準做出承諾。1993年1月，南非簽署了《消除對婦女一切歧視公約》，1995年批准了這項公約。在此種情況下，特別報告員希望強調消除對婦女一切歧視委員會提出的第19號一般性建議，其中明確指出對婦女的暴力行為是歧視的一個方面。締約國的具體目標是向所有性暴力行為的受害者包括難民提供支助服務、經過專門培訓的衛生工作者以及康復和諮詢服務。聯合國《消除對婦女的暴力行為宣言》具體地述及家庭內、社區內及國家對婦女的暴力行為的問題。明確地確認強姦是發生在社區的對婦女的暴力行為的一種形式。各國必須做出“充分的努力”來制止、起訴和懲制對婦女施加暴力行為者。各國還必須提高刑事司法系統的認識，向受害者提供支助服務，並收集對婦女暴力行為的資料。

B. 國家

19. 憲法原則將指導南非憲法定稿的起草工作，以下這些原則與消除對婦女的暴力行為最為相關：

(a) 《憲法》禁止種族、性別及所有其他形式的歧視，促進男女平等和國家團結（憲法原則三），以及

(b) 法律面前平等包括以改善處境不利者（包括因性別而處於不利地位者）的狀況作為其目標的法律、方案或活動（憲法原則五）。

20. 《南非基本權利臨時憲章》保證法律面前人人平等，並保證法律提供平等的保護。憲章在第8條第3款(a)項規定保護所有人不受基於以下一種或多種原

因的歧視：“種族、性別、族裔或社會出身、膚色、性傾向、年齡、殘疾、宗教、良知、信仰、文化或語言”。另外，南非婦女聯盟於 1994 年 8 月 9 日全國婦女節發表《實際平等憲章》。憲章第 10 條具體述及對婦女的暴力行為，指出“婦女有權享受人身平等和健全，其中應包括有權在任何地方免受一切形式的暴力”。該條還呼籲提供法律保護、培訓工作人員、向強姦案的倖存者提供負擔得起的住處和諮詢服務，並對刑事司法系統工作人員進行教育。

21. 1995 年成立了人權委員會，有 11 名委員，九個省各有一名。該委員會具有廣泛的權利、職責和職能，包括調停、和解、談判和調查。雖然委員會在特別報告員訪問時尚未全面運作，但已建立各種常設委員會，分管與非政府組織和社區組織的關係、國際和議會聯絡、法律和憲法問題以及政策與規劃問題包括與婦女人權有關的問題。人權委員會負責起草全國人權行動計畫。特別報告員訪問期間，該委員會正在制定工作方法，所以尚未詳細制定將男女平等問題納入其任務的具體方法。然而，該委員會表示將繼續與南非婦女地位委員會和政府各部內主管男女平等問題的單位密切合作。此外，認識到有必要在該委員會的教育和培訓方案中納入男女平等問題，並可利用該委員會法律部門的立法監督作用來探討是否可能推動關於強姦罪的具體立法。

22. 如大多數普通法管轄範圍一樣，南非給強姦罪下的定義是：“未經女方的同意性交”。“性交”和“未經女方同意”的概念當然受到許多女權主義者的批評，因為法律僅涉及男女之間的情況，而且必須是陰莖插入陰道。雞姦、口交和異物插入不被視為強姦。另外，對女方同意與否的強調常常要使女方的品格受到審問。再者，“警戒規則”要求法官在強姦性存者的證詞上未得到證實之前，必須格外謹慎。特別報告員願提及她像人權委員會第五十三屆會議提交的主要報告。其中詳細討論了強姦問題的這些方面，並載有普遍法對強姦罪處理辦法的更加詳細的討論（E/CN.4/1997/47）。

四.政府的政策和戰略

23. 在北京第四次世界婦女大會的後續行動框架內，南非政府承諾設立婦女地位署。特別報告員獲知該署將負責制定婦女權利領域的政策和實施新起草的《增強婦女能力憲章》，但因行政困難而使該署的成立被推遲許久。

24. 南非政府通過福利部與國營部門及私營部門建立了全國範圍的夥伴關係，以便打擊對婦女的暴力行為。打擊對婦女暴力行為全國網絡便是該領域的首項措施，涉及非政府部門與政府部門之間的充分合作。該網絡的主要目標之一是主要通過在政府各部建立“男女平等處”將男女平等問題納入政府工作的主流。

25. 該全國網絡有各政府機構的參與，包括交通部，因為公共交通部門發生的強姦案日益增加。特別報告員感到鼓舞的是，許多非傳統行動者參與該項目，這是由於對婦女的暴力行為不僅是警察、刑事司法制度和衛生部門負責的問題。必須認識到需要在生活的各個領域協同努力，才能消除對婦女的暴力行

為。特別報告員蠻有興趣地注意到，作為其“TAXINATE”方案的一部分，全國網絡正計劃通過計程車司機和計程車站來散發對婦女的暴力行為的資料。這似乎是重要的革新，因為南非約有 72% 的人口乘坐計程車。全國網絡著手解決的另一優先領域是火車，因為火車既是犯罪的地點，也是犯罪活動的範圍。

26. 作為全國網絡活動的一部分，其傳媒委員會發起“白色髮帶活動”，目標是加強南非婦女之間的團結，共同打擊對婦女的暴力行為。該活動於 1996 年 8 月 9 日的全國婦女節在全國展開，旨在通過在公共場所、會議及其他場合分發白色髮帶來提高認識和促進團結。預期 1996 年 11 月 24 日在各省展開該活動。儘管特別報告員認為提高認識是全國範圍內打擊暴力行為的重要方面，但她擔心在可以滿足更急迫、更實際的需求時，卻把全國網路的有限資金全花在宣傳活動上。傳媒委員會還監督傳媒，對電視和報紙關於婦女的消極報導作出反應，目的是消除傳媒對婦女作用或對婦女的暴力行為的成見。此外，該網絡確保南非警察電視頻道（POLTV）播放譴責虐待婦女和家庭暴力的錄影帶及角色劇。正在考慮的另一令人關注的措施是編擬連環漫畫，提高對欺侮婦女的暴力行為的認識。

27. 由於上述大多數措施處於計畫階段，特別報告員無法評估上述方案是否成功和有效。儘管一些海外捐助者和福利部提供援助，但是全國網路及其項目面臨的主要限制仍是供資問題。在此方面，特別報告員關心的事，應向該網路提供足夠的資金，以便能夠展開設想的所有活動及執行其他方案來防止和消除對婦女的暴力行為。

五. 警察

28. 首先，應指出曾在種族隔離政權下運作的前南非警察部隊將其名稱改為南非警察事務部（SAPS），作為正在進行的結構改革的一部分，目的是改進其形象和恢復公眾對執法的信心。

29. 作為警察結構改革的一部分，所有 11 支前南非警察部隊合併成一個全國警察事務部，安全和保安秘書處在此方面向警務部長提出建議並監督最後階段的結構改革的落實。

30. 在結構調整的框架內，警察當局還建立社區警察論壇，以加強警察與其社區之間的合作及對話，並通過聯合行動及社區治安來打擊社區中的犯罪行為。另外，警察還與打擊對婦女暴力行為的試行項目。最近成立了負責調查所有控訴和不端行為的控訴受理處，作為警察事務部的內部監督機制。

31. 根據警察提供的統計資料，每年報案的強姦案有 36,888 起，但是令人感到震驚的是，特別報告員獲知警察認為這一數字僅佔實際發生的強姦案的 36 分之一。特別報告員對報案率如此之低感到極為憂慮。然而，與此同時使她受到鼓舞的是，南非警察似乎已認識到性暴力犯罪報案率如此之低感到極為憂慮。然而，與此同時使她受到鼓舞的是，南非警察似乎已認識到性暴力犯罪報案率低，尤其是婦女報案率低的問題。1996 年 1 月至 6 月期間強姦案統計數字表明

舉報的案件有 23,806 起，這說明與 1995 年上半年相比，令人震驚地增長 23.3%。在報案率嚴重不足的情況下，人們認為黑人婦女最不願意向警察舉報強姦案。她們不情願報案是可以理解的，因為警察確認黑人婦女僅在最近才有可能與警察部門接觸，而且由於警察在前政權的歷史，公眾對警察普遍不信任。

32. 在打擊性暴力行為和強姦罪方面對警官進行的培訓和專門分工似乎差別很大，這取決於個人及各個警區。為了在國家一級解決這個問題，南非警察事務部的國家標準和管理處在特別報告員在訪問期間正在擬定處理性暴力行為受害者的國家標準和警察行為守則。該處還在審查是否有可能修正《家庭暴力法》，以便使法院能規定禁令來保護受害者，以此作為預防措施。此外，正在審議在法庭上如何對待受害者，目的是使司法機構更為“對受害者友善”，例如避免可能使受害者恐懼或灰心的詰問。保護證人辦法，如通過對第三人作證，也在研究之中。

33. 但是，警察當局告訴特別報告員，已全面改進了義務基礎培訓，目的是加強警察的應付能力，尤其是將受害者當作“倖存者”，而不是“受害者”對待，而且避免大量提出“這件事為什麼發生在你身上？”“你做了哪些事才使此事發生在你身上？”的問題。另外，警察當局與非政府組織及普利托利亞大學合作，舉辦性犯罪調查技術培訓班，它們均對培訓班提出建設性評論和實質性建議。第一次此類培訓於 1995 年 2 月舉辦，又確定 2000 名警官在 1996 年期間接受培訓。例如，對警官的專門培訓確保，即使第一個到達強姦案現場的警官是穿警服的警官，也不能在受過如何對待性犯罪的培訓的調查人員到來之前詢問任何個人隱私或敏感問題。在訪問時，警察當局還展開了題為“關心受害者”的試行項目，根據該項目，在強姦案發生率高的地區的三個警察局分發裝有用後即可丟掉的長襪、衛生棉、牙刷、牙膏、濕紙巾和洗衣粉的小包。在兩個警察局，受害者反應十分積極，但按警察當局的說法，在索韋托警察局的受害者的反應卻不那麼積極。

34. 在 1989/1990 年，為強姦罪的受害者編寫了資料小冊子，但目前正在考慮是否有可能為小冊子重新設計一個非羞辱性的封面。南非警察事務部已為專門與暴力行為受害者和特別易受傷害群體打交道的警官舉辦人權培訓班。目前正在制定一籠筐培訓計畫和編寫關於人權與警察的標準教學手冊，作為警察部門三年人權戰略的一部分，尤其引起特別報告員注意的是，這些課程包括全面的男女平等觀點，並為提高警察對男女平等的認識而擬定具體方法。

35. 普利托利亞的森尼賽德警察局局長本人是一位性犯罪問題專家，在該警察局總是有一名警官 24 小時待命，一旦有人報案，便趕來記下受害者的陳述。此外，如果受害者同意，便有人陪她去法醫診所，由該區的外科醫生（政府法醫專家）進行檢查。在這之後，主動給受害者介紹一位法律顧問，然後再陪她到她所選擇的地方，例如，到她家或朋友的住處。但是，警察當局告訴特別報告員：如果受害者試圖與人接觸，那麼她也僅僅在強姦案發生的第二週與法律顧問與社會工作者聯繫。

36. 警察當局向特別報告員保證說，他們正在更加努力地在警察局為女受害者創造一個安全、友好的環境，但也承認在城鎮警察局不一定有這樣的設施。特別報告員注意到普利托利亞城中心的森尼賽德警察局與普利托利亞城外的阿特里奇維爾和約翰尼斯堡的亞歷山德拉等城鎮的警察局之間的明顯差別。在進入阿特里奇威爾警察局時，當地警官驚奇地看著一位白人女警官陪著特別報告員進入警察局，除參觀該警察局的普通接待室外（一些黑人男警官擠在那兒），特別報告員沒有看到像“創傷中心”或供強姦案受害者使用的房間這樣的比較對“使用者友善”的環境。同時，在亞歷山德拉警察局，儘管值班警官明顯地作出努力來迎接參觀者，但並沒有掛有色彩鮮豔的窗簾和播放輕音樂的房間等待女受害者。相反的是，在幾座陰暗的灰色樓房中的地下大拘留室內，骯髒的石頭地上鋪著潮濕的地毯，散發著臭氣，拘留室本來供三個使用，但據警察所說，有時要容納多達八人，這種情況與一些警察局，例如普利托利亞城中心的警察局為創造對“使用者友善”的環境所做出的明顯努力形成鮮明的對照。

38. 警察向特別報告員介紹了《全國打擊犯罪戰略》，在此戰略中，各省並不一定根據各種犯罪發生率來確定單向行動重點。該戰略尤其提出關於犯罪和犯罪特點的社區價值觀念和教育。作為該戰略的一部分，衛生部正在執行受害者支助方案，但在大多數的第一年省計畫中，並未將對婦女和兒童的犯罪行為定為重點。然而，該戰略略載有受害者權利和支助方案，規定了警察培訓和發展受害者支助設施，該方案將由打擊對婦女的暴力行為全國網絡的夥伴即衛生部進行。

六.行政區外科醫生

39. 如上所述，強姦案的受害者需在政府的法醫機構接受體檢。在南非，法醫專家被稱為行政區外科醫生，警察向他們提供三個用於罪行受害者體檢的化驗用品包，目的是簡化檢查程序和確保化驗結果準確和全面。特別報告員認為這樣做有必要，尤其是考慮到大多數行政區外科醫生未受過檢查和治療性暴力行為或強姦罪受害者的專門醫務培訓。罪行化驗用品包用於取下陰道及口腔中異物液體的化驗樣品和黏稠物。在強姦罪是受害者不認識的人所犯的情況下，用品包中除了用於檢查陰毛有無異物、如頭髮和陰部寄生蟲的梳子外，還備有裝陰道化驗樣品和兩滴黏稠物的容器、以及確定血型的試管、唾液試管盒裝諸如精液和血液等異物液體樣品的容器。提供的另一罪行化驗包需採集的樣品較少，用於檢查可能知道誰是犯罪者的強姦案受害者。檢查結束之後，仔細地將罪行化驗用品密封起來，並貼上僅有系列號碼的標籤，以便確保為受害者絕對保密，並避免證據被竄改。行政區外科醫生的診室還向強姦罪受害者提供以英文、南非荷蘭語、祖魯語和其他當地語言編寫的成套資料和小冊子。

40. 儘管警察法醫專家設計了有用的罪行化驗用品包，但特別報告員關切的是，醫科學生在第五年的學習中僅接受必修的法醫培訓，而沒有檢查性暴力行為受害者的專門培訓。由於強姦罪的敏感性，不能將女受害者用於培訓，這就

產生某些限制，對此特別報告員理解。但是，特別報告員認為法醫人員應接受此類培訓，應與警察法醫專家密切合作進行此類培訓。此外，使特別報告員關注的另一問題是未向行政區外科醫生提供關於在檢查之後如何對強姦案受害者進行治療的指導。在此方面，特別報告員注意到有必要制定標準化醫療準則。

41. 關於建立“綜合服務”中心，特別報告員所會見的行政區外科醫生認為，首先，由於大多數受害者確實僅尋求醫務治療，然後清洗他們自己，獲得心理和社會諮詢似乎不那麼迫切。然而，如果法醫機構與警察局相臨，則肯定會為受害者的服務提供便利。在此方面，特別報告員非常關切的是，在大多數黑人城鎮和農村地區，唯一可見的行政區外科醫生往往離得很遠。例如，在約翰尼斯堡的亞歷山德拉鎮，一位已被強姦的婦女被送去看行政區外科醫生，在她體檢後回家的路上又被不同的犯罪者輪姦。還使特別報告員感到不安的是，關於強姦案女的受害者要平均等待 4 至 11 小時才能看行政區外科醫生的報告。必須不惜一切代價避免此類令人恐怖的再次受害情況。

42. 向特別報告員提出的另一關注問題是南非門診診所醫生更換率高，結果表明這是一個障礙，因為往往用了大量時間進行調查之後，才捕獲犯罪嫌疑犯，這時需要檢驗醫生到法院作證，如果這些醫生已轉到另一診所，那麼就不易找到他們。

43. 特別報告員會見的行政區外科醫生指出，採用檢驗強姦案受害者脫氧核糖核酸之類的現代技術，甚至是在事件發生的 72 多小時仍可找到證據，然而，在此方面，行政區外科醫生指出，政府的法醫的機構一直工資不足，因此房舍維護不善，而且由於一些最有效的現代檢驗方法花費很高，無法對強姦者受害者使用這些檢驗方法。因此，行政區外科醫生不得不依靠私營部門的捐助，如專門用於檢驗的照相機，才能改進其工作方法。

44. 行政區外科醫生似乎與當地警察有密切的工作關係，這無疑會便利調查，並為受害者免去不必要的困難。

七. 司法部門

45. 特別報告員在與非政府組織和婦女支助團體的討論中發現司法部門因對婦女問題麻木不仁和相信圍繞婦女的鬼話和成見而受到大量批評，這些鬼話與成見反映在判決中，特別報告員對這些情況感到憂慮。這些組織和團體還指出，除溫貝赫法院的專職性犯罪法院檢察官外，南非檢察官總體而言，十分缺乏經驗，特別是缺乏強姦案方面的經驗，此類案件由區法院審理。

46. 開普敦的溫貝赫法院及其專門審理性犯罪的“G 法院”是南非政府針對欺侮婦女的暴力行為問題最引人注目的措施之一。西開普省的總檢察長於 1993 年組成開普省總檢察長的強姦問題工作隊，參加者有檢察官和非政府組織，該工作隊於同年 3 月決定建立一個性犯罪法院，即“G 法院”。在該法院，經過專門培訓的檢察官實現的強姦案判案率比全國比例高出 30%。¹³ “G 法院”性犯罪的

¹³ 1996 年 10 月 17 日與開普敦溫貝赫法院檢察長萊內特·邁伯格女士的討論。

判罪率約達 80%，其他地區法院的判罪率為 50%。但是，還應提及的是，30% 以上的強姦案在審判之前由原告撤回。在此方面，法院涉及強姦和性犯罪的案件常常耽擱太久，帶來嚴重問題，因此在任何時候總有 200 至 250 起案件等待“G 法院”審理，而積壓 80 起案件通常被認為是可以接受的。

47. 根據溫貝赫法院的統計數字，報到法院的強姦或性犯罪案件的受害者有 69% 不到 18 歲，僅有 5% 的原告是白人。犯罪最大多數屬於“本地”。即指他們與受害者同屬一個地區或同一居住區，因此 80% 犯案者是受害者認識的。

48. 除了經過培訓的檢察官外，在“G 法院”，暴力行為的女受害者還得到專職社會工作者或“受害者支助協調員”的幫助，如果原告需要或願意，便將原告介紹給諸如諮詢等適當的社會支助服務。另外，還將女受害者介紹給非政府組織和婦女支助團體，該國其他地區法院似乎不提供這一服務。這些介紹性服務除了給受害者帶來明顯的益處外，還應記住它們也減輕了檢察官肩負的重擔，他們要經手數量過多的性犯罪案件。該社區出資提供隔開的等候室和兒童玩具，這是“G 法院”旨在喚起暴力行為的女受害者對司法部門的信任而進行的其他方面的革新

49. 特別報告員詢問為何這一在司法部門內部似乎成功地解決對婦女的暴力行為問題的範例未被其他地區仿效時，聽到的回答是在某些地區，例如在布隆泉，強姦和暴力行為的統計資料未能證明有理由建立專門法院。然而，特別報告員憂慮的是，可得到的強姦問題統計資料肯定未反映該問題的實際程度。另一方面，一些人認為將強姦罪和性犯罪與其他類似種類的犯罪分開處理並非有意，而應以同樣方式在一般法院處理。但特別報告員認為，對於強姦罪和性犯罪進行專門處理是有理由的，因為專門法院主要存在理由是避免使暴力行為的受害者受第二次創傷或再次受害，溫貝赫法院與行政區外科醫生、警察和非政府組織密切合作和提供社會支助的多學科方法值得高度讚揚，尤其是考慮到司法部門對強姦案的處理有了實際改進。

51. 特別報告員還高興地注意到西開普省總檢察長每年為培訓性犯罪問題的檢察官舉辦研討會，地區檢察官在強姦罪審判中徵求溫貝赫性犯罪專家的指導意見。普利托利亞法學院也主辦性犯罪問題專門培訓班，參加者為待任命的地方法官。

52. 如上文已提及的那樣，南非警察事務部國家標準和管理處正在研究為性犯罪受害者改進審判程序的可能性，目的是使法院更為對受害者友善，避免通過盤問造成再次受害。此類舉措必須得到政府的促進和支助。

53. 根據一些專家的意見，南非的判決結構不能令人滿意，常常毫無規律，這尤其是由於缺乏國家判決準則。但也有人向特別報告員指出，強姦案件判決刑期顯然很短的理由之一是 95% 的案件是在地方法院審理，而地區法院判定的強姦罪最長刑期為 10 年，僅有非常少數的強姦案或性犯罪案件報到最高法院，在那可能判刑較嚴。在溫貝赫法院，強姦犯的平均判刑為 8 至 10 年徒刑，在累次犯罪情況下，刑期更長。關於最短刑期，一些評論者認為法院對此類問題應有

處理權。另外，有人認為受害者在強姦罪發生前的性歷史和社會行為是判決的決定因素。

八.差別問題：

關於約翰尼斯堡亞歷山德拉鎮的案例研究

54. 南非最大和暴力問題最嚴重的黑人城鎮是位於約翰尼斯堡的亞歷山德拉鎮，它與約翰尼斯堡富裕的中上階層社區桑德頓比鄰，並歸同一市長管轄。然而，這兩個居民區差別極大，由於彼此相鄰造成更大的反差。

55. 警察巡邏車夜晚穿過桑德頓，車內有兩名警察，一人著便衣，一人著制服，駕駛的是一輛私人汽車。巡邏警察仔細地環顧四周，看到一家家有整齊花園的住房，還看到了寬闊乾淨的水泥路旁一排現代公司大樓，樓的中間中有樹木和草地。這裏的主要問題是破門而入和財產方面的犯罪，偶爾也管當地夜總會和酒吧喝醉酒的青年和可能的賣淫。不過，在巡邏期間沒有發生需要警察干預的情況。

56. 同一晚上，就在主要交通路口的另一側，警察也在亞歷山德拉鎮巡邏。但是，車輛是裝甲車，窗子上安有鐵條，車內有六位身穿制服的全副武裝的警察。這輛堅固的警察在亞歷山德拉鎮泥濘的街道上蜿蜒地行駛，艱難地從用紙板和塑膠臨時搭成、沒有綠地也沒有柵欄的房子旁邊路過，才沒把它們震倒。汽車裡面，因為車子發出很大的噪聲，談話幾乎不可能。亞歷山德拉鎮的街道上空無一人，這一點與鄰近的桑德頓一樣，但是當晚警察局收到五起強姦罪的報案。一起案件是一名少女獨自在家時被四名從屋頂進來的男孩強姦。

57. 在一個城鎮中生活是一種求生存的戰鬥。所以，對婦女的暴力行為和強姦，以及這些犯罪的報案和預防在生活主要內容中僅居次要位置。在阿吉薩昂家庭，虐待預防和培訓項目所在的亞歷山德拉社區中心外面，排著的長隊已繞過街角，說明亞歷山德拉人的需要很多。他們排隊站在那裡可能是為了食品，也可能是為了尋求法律諮詢、社會援助或該項目提供的任何其他服務。

58. 這個預防和培訓項目是 1993 年一位年輕向上的護士兼心理醫生自己經歷了家庭暴力之後設立的，目的是研究和審查約翰尼斯堡亞歷山德拉黑人城鎮前來亞歷山德拉衛生所求助的遭受性虐待婦女的案件。這個項目似乎引發了一系列活動，現在已經是一項協助暴力行為的女受害者和在城鎮內組織婦女支助團體的非常全面的方案。在此方面，該項目是最近發起向政府索取資金在亞歷山德拉建立一個綜合中心的措施的一部分。然而，在亞歷山德拉鎮這樣的地方消除對婦女的暴力行為是一場艱苦的鬥爭。社會內暴力的持續存在，因刑事司法制度不健全而更加嚴重。這一點在這樣的城鎮表現得最為突出。預防和培訓項目還在實施一個在刑事司法制度內改善婦女受害者待遇的項目，例如通過動員婦女來這樣做。為此，該項目正在尋求一位律師和一位社會及社區工作者來審查《家庭暴力法》。

59. 家庭虐待預防和培訓項目在亞歷山德拉鎮開展的眾多活動都具有創造性，充滿著主動意識，表明了少數資源如何能辦更多的事和社區團結如何建立起來。該項目的青年協調員在衛生所組織講習會和諮詢會，舉辦關於約會時強姦和暴力問題的討論會，並向神父和牧師介紹家庭暴力和性別意識問題，作為這個青年方案的一部分，已建立一個女青年網絡和一個男青年網絡，公開討論各種問題，分析各種成見，改變各種態度。一名青年協調員特別指出，男青年可能成為未來對婦女行使暴力的人，現在對此問題注意不夠，極需採取預防行動。同齡人之間的諮詢和相互交流經驗和意見被視為這方面取得成功的關鍵，而且不需要無法得到的資金。

60. 在與預防和培訓項目中富有勇氣和熱情的年輕人（無論是自願人員還是專業人員）的談話中，經常可以聽到這樣的議論：在這些城鎮生活的人多半是貧困潦倒的人，對人生價值沒有任何認識。因此，在謀殺和不受懲罰普遍存在的環境中，強姦不一定被視為最嚴重的罪惡也就不令人感到奇怪。預防和培訓項目認為，需要心理治療過程和恢復信心，才能消除城鎮中對婦女的暴力行為，改進司法制度只是需要為此採取的許多措施之一。

61. 亞歷山德拉鎮的婦女權利壁畫是該鎮唯一有特色的地方，一直得到精心的保護，沒有受到暴力的破壞，靠的不是柵欄，而是亞歷山德拉人民對藝術和文化的熱愛。它還象徵著必須培養的一種新的意識，即聲明“婦女權利是人權”。

九.社區行動

62. 南非的非政府組織和社區組織似乎在不斷發展和壯大。人們反覆強調消除社區內對婦女的暴力行為的最好辦法之一是打破婦女受害者的沈默，讓她們交流經驗。已經朝此方面邁出重要一步，即在國家一級和省一級建立由政府和非政府代表及組織組成的“全國婦女反對暴力網絡”。

63. 上文已概述全國網路的一些活動，除此以外，特別報告員還了解到非政府組織在該網絡和南非警察事務部的支持下展開的一些其他活動。例如，國家預防犯罪戰略的支持受害者計劃在高騰和西開普地區進行警察培訓。特別報告員希望此類培訓能擴展到北部省奧蘭治自由邦和西北省、姆普馬蘭加和東開普省。此外，網絡還在一些地區的學校進行對婦女的暴力行為、婦女權利和性別意識方面的教育。另一令人感興趣的措施是培訓接待遭受暴力行為的婦女的社會工作者和收容所工作人員。

64. 特別報告員深受鼓舞地獲悉在東開普省伊麗莎白港，非政府組織利用銀行的財政援助建立了一個綜合性處理危機中心，該中心設在一個靠近黑人城鎮的醫院裡，受害者可在一個地區同時得到警官、心理醫生和福利工作人員的協助。如她在以前的報告中所述，特別報告員非常贊成對遭受暴力行為的婦女受害者提供此類多學科服務，因為這樣做可以保證有關調查機構之間的協調，但最重要的事必須以各種方式避免婦女再次受害。

65. 特別報告員高興地注意到德蘭士瓦農村行動委員會的婦女委員會積極努力，通過鼓勵婦女經濟獨立和提高他們的自信心及對自己權利的認識來增強農村婦女的能力。此外，該婦女委員會主張對於習慣法和慣例的《憲法》草案進行修改。

66. 南非一個處理受暴力之害婦女問題的最積極也最有名的非政府組織是約翰尼斯堡的“人民反對虐待婦女”組織（反虐待組織）。該組織提供電話熱線服務、個人面對諮詢、法律諮詢和介紹治療安排，使用這條電話熱線的婦女約有20%是遭受強姦的受害者。此外，反虐待組織舉辦預防性教育講習會，開設資源和訊息中心，向被毆打婦女及其子女提供住處，該組織還提供法庭協助，通過向婦女受害者解釋法官的作用和進行各種角色演示，為她們準備法庭訴訟。在此方面，反虐待組織向特別報告員指出，雖然在法庭上對婦女的支持很有必要，但它沒有足夠的人力或財力來定期提供此種服務。

67. 反虐待組織還發起一項令人關注的措施，在卡塔羅斯鎮和西蘭德地區這些黑人城鎮建立兩個辦事處，後一個辦事處提供綜合中心的服務。它們的經驗是近期取得的，對此特別報告員在訪問期間無法評價。此外，反虐待組織還通過全國婦女反對暴力網絡起草了一本高騰地區警察進行性別意識培訓的手冊。

68. 全國預防犯罪和罪犯改過自新協會（全國協會）也採取了許多措施來消除對婦女的暴力行為。最重要的是，它負責處理這一方面的一個關鍵問題：它是處理罪犯改過自新問題的少有幾個組織之一（如果它不是唯一一個組織）。伍德斯托克的罪犯看管中心向在押的囚犯及其家庭提供社會服務訪問以及服滿刑期後重新融入社會方案。全國協會在開普敦婦女支助中心向遭受暴力行為的婦女受害者提供照顧。這個照料受害者的項目始於1980年代，是在開普省一個稱為“被毆打婦女協調行動”的鬆散網絡的倡議下於1993年設立的。該中心每月接待約80名婦女。其中大多數是家庭暴力受害者，也有一些被強姦的受害者。婦女支助中心認為主要問題是缺少接待暴力行為的受害者的住處，對此特別報告員也有同感。例如西開普省只有4處收容所，每所有20個床位，全部是私人辦的。政府未辦此類收容所。與處理暴力行為的婦女受害者有關的另一關鍵問題是警察的作用和有效性。人們希望發布一項國家指令，以確保所有婦女有平等的機會獲得適當的警察服務，因為各地警察管區的標準相差很大。

69. 非政府組織“強姦問題危機”在過去20年一直與開普敦的遭受暴力行為的婦女受害者合作。它的服務對象大多數是黑人，說明黑人人口中遭受強暴的受害者較多，也說明白人似乎較容易得到的其他支助服務。該組織向社區、學校兒童、教師、檢察官、衛生工作者和學生進行關於強姦和性犯罪問題的教育。還為警察舉辦類似的積極培訓，並邀請社區警察論壇參加。在訪問期間，政府和非政府組織聯合設立的“全國打擊對婦女的暴力行為”（見以上第24至27段）正在編寫一套全國培訓教材草案，將提交南非警察部隊審議。“強姦問題危機”組織的研究和宣傳部已編寫一本性強暴倖存者綜合指南，詳細解釋婦女受害者在事件發生後應遵循的步驟，還在研究由人權和男女平等委員會建立個

人申訴機制的可能性。特別報告員滿意地注意到正在研究如何採訪經歷過溫貝赫“G法院”審理的受害者，以評價它的有效性。對南非消除侵害婦女的暴力行為的許多措施進行此類評估在這一進程初期十分重要，以便確保採取有效與實際措施。

70. 人權律師措施組織是設在普利托利亞的一個全國性非政府組織，它通過其省級機構在全國各地對法官、地方法官和檢察官進行人權教育和培訓。此外，設在德班的辦事處確保在該組織展開的培訓和其他活動中落實性別問題和婦女權利的內容。人權律師組織還參與所謂“街頭法律宣傳”項目，這是一個起源於德班韋斯特維爾大學的準法律社區教育計畫。“街頭法律宣傳”項目培訓法律專業學生擔任中學的人權教育的教師，目前至少在南非 14 所大學中有街道法律宣傳項目協調員。

十. 結論和建議

71. 特別報告員從她訪問期間進行的討論中可以得出如下結論：除了南非社區固有的暴力特點外，南非婦女實際或想像中的地位是她們遭受強姦和性暴力之害的一個重大原因。特別是在農村和較為偏遠地區，習慣法仍將婦女視為次要者，剝奪了她們的獨立，如果打算有效打擊對婦女的暴力行為，則必須保證她們的獨立。

72. 特別報告員希望強調，她在訪問中可以看出南非政府採取消除對婦女的暴力行為尤其是強姦問題的措施才只有很短的時間，因此無法充分評價它們的效力。不過，特別報告員可以提出初步建議，以便人權委員會的下屆會議針對南非的新動態採取可能的後續行動。

A. 國際一級

73. 特別報告員促請南非政府批准它所簽署的所有國際人權文書，即《經濟社會文化權利國際公約》、《公民權利及政治權利國際公約》、《消除一切形式種族歧視國際公約》、《聯合國禁止酷刑和其他殘忍、不人道或有辱人格的待遇或處罰公約》和《兒童權利公約》。

74. 南非政府還應採取措施來加入《公民權利及政治權利國際公約》兩項任擇議定書和《保護所有移徙工人及其家庭成員權利國際公約》。

B. 國家一級

75. 南非消除對婦女暴力行為的主要重點是必須改進和發展刑事司法制度。阻礙有效社區執法的種族隔離遺留問題繼續存在，極需建立有代表性的警察隊伍、有效訴訟制度和具有男女平等意識的司法部門。種族隔離在種族、階層和地區方面的各種不平等對婦女遭受暴力行為的執法質量有重要影響。除非完全改革刑事司法制度來反映社區的需要，否則一般暴力行為和尤其是對婦女的暴力行為將繼續給執法帶來重大問題。

76. 必須通過增加警察隊伍中的女警官和利用警察社區論壇提出對婦女的暴力行為和強姦等問題來增加婦女對刑事司法制度的信心。

77. 南非應考慮修訂《刑法》以反映普通法管轄範圍內關於性暴力的近期趨勢，暴力的定義應當盡量寬泛，覆蓋強姦案件的諸多方面，包括但不限於所謂“性交”。它們還應確保“未經同意”這一要求不使強姦案受害者進一步受害。刑法規定的判刑結構應確保罪犯受到應有的懲處，嚴重罪行應受到相應的懲處。

78. 應修正關於性暴力的證據規定，並應重新考慮法官在確認受害者證詞時所用的告誡性規定。只要受害者過去的性行為與審訊的罪行無直接關聯，它便與審訊無關。

79. 南非政府應確保刑法中的規定不洩漏強姦案受害者的身分，並在調查和起訴中為其隱私保密。

80. 南非政府應確保有一些針對婦女問題和與調查及起訴侵害婦女的暴力行為有關的具體問題的提高刑事司法系統人員認識和對其進行培訓的專門方案。所有警察都必須接受這一方案的培訓，還應為檢察官和司法部門的其他人員舉辦專門的研討會和課程。

81. 南非政府應對學校和大學的課程進行改革，目的是在醫學院和法學院進行正確認識性別問題的教育和針對侵害婦女的暴力行為的提高對性別問題認識的強制培訓。

C. 非政府組織

82. 特別報告員注意到南非幾乎沒有性犯罪者改過自新的計畫和措施。由於性犯罪者中的重犯率很高。特別報告員籲請非政府組織與南非政府合作，制定和擴大罪犯改進自新方案以便消除累次犯罪。

83. 非政府組織應率先為建立“綜合服務中心”遊說，而無論是在警察局、醫院還是在非政府組織辦事處設立，強姦案受害者可受益於該中心可能提供的諮詢及心理協助和獲得適當法律補救的最全面的救濟服務。不過，由於資金稀少，特別報告員竭力主張優先根據國家標準為所有執法官員、司法部門和法醫官員組織加強性別認識的基礎培訓。然後將資金用於建立綜合中心，至少應在婦女最易遭受暴力行為的那些地區建立此類中心。

84. 非政府組織尤其應通過全國打擊對婦女暴力行為網絡，為全國各地遭受暴力行為的婦女受害者建立臨時收容所。

85. 非政府組織應與政府的合作，繼續努力在全國範圍提高傳媒對婦女遭受暴力行為的認識，消除長期存在的對婦女的成見。全國網絡的 FEMFAX 措施是朝此方向的具有創新性的步驟。政府和非政府組織必須全面了解這一現象及其因地區、族裔和種族不同而存在的可能差異。

86. 特別報告員緊急呼籲非政府組織和學術機構就南非存在的侵害婦女的暴力行為問題進行研究、收集資料和進行比較分析。為了能對此問題做出符合需要全國範圍的反應，政府和非政府組織必須全面了解這一現象及其因地區、族裔和種族不同而存在的可能差異。

87. 非政府組織還被鼓勵在城鎮建立社區項目，諸如亞歷山德拉的家庭虐待預防和培訓項目，這些項目需要社區參加打擊對婦女的暴力行為的活動。特別報告員還促請非政府組織和婦女團體向遭受暴力行為的婦女受害者提供支助服務，特別是在陪同婦女去警察局、去看行政區外科醫生和去法庭訴訟方面，目的是通過刑事司法制度將再次受到傷害的可能性降低到最低程度。